

АДМИНИСТРАЦИЯ НАЗИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 ноября 2022 года

№ 91

**Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Муниципального образования «Назинское сельское поселение»
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Назинское сельское поселение», на основе стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Назинское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Назинского сельского поселения

И.С. Мозговая

Приложение
 Утверждено постановлением
 Администрации Назинского
 сельского поселения
 от 08.11.2022 г. № 91

**Основные направления
 бюджетной и налоговой политики
 Муниципального образования «Назинское сельское поселение»
 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Назинское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Назинское сельское поселение», разработаны на основе стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года, а также задач, сформулированных в 2023 году в Указах Президента Российской Федерации.

1. Основные итоги налоговой и бюджетной политики

В 2018 году и начале 2019 года бюджетная и налоговая политика сельского поселения реализовывалась в непростых экономических условиях и в первую очередь была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, а также на содействие социальному и экономическому развитию поселения.

Несмотря на общероссийскую тенденцию замедления темпов экономического роста состояние экономики сельского поселения в 2019 году позволило сохранить положительную динамику наполнения бюджета поселения.

В текущем году положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сохраняется (см. таблицу №1):

Таблица №1.

Источник	Кто уплачивает	Норматив зачисления	Объем поступлений в бюджет
НДФЛ	Физические лица	10%	2018 - 423 605 руб.
			2019 - 259 880 руб.
			2020- 364 431 руб.
			2021 - 327 783 руб.
			2022 - 330 000 руб.
			2023 - 316 000 руб.
			2024 - 333 000 руб.
			2025 - 353 000 руб.

Акцизы			2018- 541 348 руб. 2019- 641 353 руб. 2020- 602 706 руб. 2021- 712 514 руб. 2022- 726 000 руб. 2023- 771 000 руб. 2024- 838 000 руб. 2025- 887 000 руб.
Госпошлина	Физические лица	100%	2018- 12 290 руб. 2019- 18 120 руб. 2020- 4 010 руб. 2021- 11 820 руб. 2022- 18 000 руб. 2023- 18 000 руб. 2024 - 18 000 руб. 2025 - 18 000 руб.
Налог на имущество	Физические лица	100%	2018- 15 582руб. 2019- 23 833 руб. 2020- 10 282 руб. 2021- 11 686 руб. 2022- 18 000 руб. 2023- 18 000 руб. 2024- 18 000 руб. 2025- 18 000 руб.
Налог на землю	Юридические и физические лица	100%	2018- 6 250 руб. 2019- 7 520 руб. 2020- 4 726 руб. 2021- 2 042 руб. 2022- 8 000 руб. 2023- 8 000руб. 2024- 8 000 руб.

			2025 – 8 000 руб.
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг Организации	Организации и физические лица	100%	2018- 53 441 руб. 2019- 40 872 руб. 2020- 53 017 руб. 2021- 4 011 руб. 2022- 53 000 руб. 2023- 53 000руб. 2024- 53 000 руб. 2025 – 53 000 руб.

В прогнозном периоде на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предполагается незначительный ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в основном за счет роста поступлений от:

акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;

налога на доходы физических лиц;

налога на имущество физических лиц;

налога на землю.

В целях расширения налогооблагаемой базы, увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения администрацией сельского поселения будет продолжена работа по легализации заработной платы, выплачиваемой работодателями, и по своевременной и полной оплате налогов предприятиями, являющимися основными налогоплательщиками на территории сельского поселения.

Земельный налог устанавливается решением Совета депутатов сельского поселения на основании Налогового кодекса РФ и обязателен к уплате на территории сельского поселения. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет сельского поселения земельный налог зачисляется по нормативу 100 процентов.

Расчет налога на имущество физических лиц будет исходить из кадастровой стоимости, которая наиболее приближена к рыночной стоимости объектов недвижимости.

Налоговые ставки установлены решением Совета депутатов сельского поселения, в пределах установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ограничений.

В целях расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц планируется продолжение работы

-по повышению качества проводимой органам местного самоуправления работы по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- по вовлечению в налоговый оборот новых объектов налогообложения за счет проведения разъяснительной работы о необходимости их государственной регистрации в органах Росреестра.

В целом стабильное поступление собственных доходов бюджета обеспечивает устойчивость бюджетной системы и социальную стабильность в поселении.

Органами местного самоуправления продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта.

2. Основные задачи бюджетной и налоговой политики.

В период на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов бюджетная и налоговая политика МО «Назинское сельское поселение» должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения поселения.

С учетом этого в среднесрочной перспективе бюджетная и налоговая политика поселения сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач.

1) Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Назинское сельское поселение».

Составление проекта бюджета на предстоящие три года должно базироваться на реальной экономической ситуации. Наряду с этим необходимо принять меры по исключению необоснованного роста расходов.

Все предложения по обеспечению принимаемых расходных обязательств должны содержать указания на конкретные результаты использования бюджетных ассигнований и источники их финансового обеспечения.

2) Приоритезация бюджетных расходов.

При составлении проекта бюджета сельского поселения следует обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития поселения, в том числе обозначенных социальными Указами Президента страны.

3) Сохранение режима экономии бюджетных средств.

При исполнении бюджета сельского поселения необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счет их рационального использования. Для этого должны быть сохранены сдерживающие механизмы, обеспечивающие приоритетное финансирование первоочередных и социально-значимых обязательств.

Одновременно следует продолжить ежемесячный мониторинг экономии бюджетных расходов по результатам конкурсных процедур. Бюджетные ассигнования главных распорядителей бюджетных средств должны оперативно уменьшаться на суммы образовавшейся экономии.

4) Усиление роли программно-целевых методов при осуществлении бюджетного процесса.

В предстоящем периоде необходимо обеспечить внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

С учетом этого необходимо разработать порядок принятия муниципальных программ поселения и программы поселения с целью охвата ими большей части расходов бюджета и последовательного перехода к формированию бюджета по программному принципу.

5) Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения бюджета сельского поселения должен стать более открытым и понятным для каждого жителя поселения. Для этого необходимо обеспечить проведение общественного обсуждения проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета с жителями поселения, а также обеспечить регулярное размещение на сайте поселения материалов по бюджету поселения.

3. Основные направления налоговой политики и подходы к формированию доходов бюджета

Главной задачей налоговой политики сельского поселения является содействие росту доходов бюджетной системы в целях полного выполнения расходных обязательств поселения.

С учетом этого налоговая политика поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, как и в прежние годы, будет направлена на повышение эффективности налоговой системы сельского поселения. В условиях дефицита средств бюджета должна быть усилена работа органов местного самоуправления по анализу обоснованности и эффективности применения налоговых льгот. Указанный анализ должен носить детальный характер и в случае необходимости обеспечивать принятия конкретных мер по оптимизации налоговых льгот, имеющих низкую результативность.

Наряду с оптимизацией налоговых льгот должны быть усилены меры по мобилизации резервов доходов за счет сокращения задолженности по платежам в бюджетную систему сельского поселения.

Эффективным инструментом является межведомственное взаимодействие с руководителями организаций, имеющих задолженность и уклоняющихся от уплаты налогов. Однако, несмотря на это, потенциал возможных к привлечению в бюджет поселения резервов доходов за счет задолженности по налогам и сборам остается достаточно серьезным.

Для обеспечения устойчивого исполнения бюджета сельского поселения планирование его доходной части должно основываться на показателях консервативного варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

Одновременно при формировании проекта бюджета сельского поселения на предстоящий трехлетний период следует учесть влияние на доходы бюджета федерального налогового законодательства.

4. Основные направления бюджетной политики

4.1. Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Формирование бездефицитного бюджета поселения. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов бюджета поселения с поступающими доходами.

2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации. Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

4.2. Основными задачами бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

-проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности сельского поселения;

-использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального, областного и районного бюджета;

-повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины;

-совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

-повышение эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения;

-усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

-размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

-размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ сельского поселения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

-внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Бюджетная политика в области расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена, в первую очередь, на сохранение социальной направленности бюджета и повышение результативности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловное исполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

4.3. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Следует обеспечить развитие различных инструментов программно-целевого планирования. Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации целевых программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей целевых программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных целевых программ. Долгосрочные муниципальные программы должны быть ориентированы на решение системных проблем социально-экономического развития поселения.

Бюджетная политика муниципального образования «Назинское сельское поселение» в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов должна проводиться в условиях обеспечения достижения запланированных органами местного самоуправления поселения результатов в связи, с чем, исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления необходимо:

принять меры по повышению эффективности бюджетного процесса, сбалансированности бюджета, наращиванию налогового потенциала;

продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

4.4. Основные подходы к формированию бюджета поселения.

За основу планирования расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приняты бюджетные ассигнования на 2022 год, установленные Решением Совета сельского поселения от 29.12.2021 г. № 144 «О бюджете МО «Назинское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет

осуществляться с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2023 года в сумме 16 242 рублей в месяц;

3) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в 2023 году, исходя из ожидаемых расходов на оплату коммунальных услуг в 2022 году (с учетом тарифов, действующих с 01.07.2022 года).

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета поселения по разделам классификации расходов бюджета характеризуется следующими данными (таблица 2).

Таблица 2

**Динамика расходов бюджета поселения по разделам
классификации расходов**

Разделы/подразделы	2023 год	2024год	2025 год
0100	5 331,447	5 616,422	5 824,125
0102	993,817	1 033,817	993,817
0104	4 125,085	4 183,085	4 220,585
0106	80,000	80,000	80,000
0111	65,000	65,000	65,000
0113	67,545	254,520	464,723
0300	210,000	210,000	210,000
0310	210,000	210,000	210,000
0400	771,000	838,000	887,000
0408	151,670	151,670	151,670
0409	771,000	838,000	887,000
0500	10 046,292	9 867,327	9 705,327
0501	11,000	12,000	0,000
0502	9 640,782	9 320,782	9 320,782
0503	394,510	534,545	384,545
0800	1 395,030	1 375,030	1 375,030

0801	1 375,030	1 375,030	1 375,030
0804	20,000	0,000	0,000
1000	80,000	0,000	0,000
1003	80,000	0,0000	0,000
1100	34,000	34,000	34,000
1101	34,000	34,000	34,000
Итого	18 069,439	18 142,449	18 237,152

Бюджет поселения сохранит социальную ориентированность. Продолжит действовать дорожный фонд сельского поселения. На 2023 год фонд сформирован в сумме 771,000 тыс. рублей, 2024 год – 838,000 тыс. рублей, 2025 год – 887,000 тыс. рублей. Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Дефицит (профицит) бюджета поселения.

В период на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов бюджет поселения сформирован без дефицита.

5. Межбюджетные отношения.

Межбюджетные отношения в период на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будут формироваться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:
-сбалансированность бюджета, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

-реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

-увеличение собственной доходной базы;

-повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов;

-реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению требований бюджетного законодательства.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала поселения, повышение самостоятельности и финансовой самостоятельности бюджета поселения.

Для максимально эффективного использования бюджетных ресурсов, выделяемых из областного и районного бюджета, необходимо обратить внимание на добросовестность поставщиков и подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, обеспечить в необходимых объемах со финансирование

из бюджета поселения мероприятий, включенных в расходы областного и районного бюджета, а также своевременное и качественное освоение полученных средств.